



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Первомайского района
г. Ростова-на-Дону**

ул. Металлургическая, 113/46,
г. Ростов-на-Дону, 344029

Директору ГКУ СО РО
Ростовский центр помощи детям № 10

Черной О.Н.

ул. Грисенко, 19,
г. Ростов-на-Дону, 344000

№ 07.2017 № 21-8-17

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», задания прокуратуры области от 08.06.2017 № 21-8-2017 прокуратурой Первомайского района г. Ростова-на-Дону в июле 2017 года проведена проверка исполнения законодательства об охране здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ГКУ СО РО Ростовский центр помощи детям № 10 по адресу: ул. Грисенко, 19, г. Ростов-на-Дону.

Согласно ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ, государственная политика в интересах детей является приоритетной и основывается на поддержке семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

Статья 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Далее – Закон № 323-ФЗ) предусматривает, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

В соответствии со статьей ст. 12 Закона № 323-ФЗ приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается, в том числе путем проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации,

Д1 № 070490

диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.ч. 4, 7 ст. 46 Закона № 323-ФЗ, диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, в том числе медицинский осмотр врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 54 Закона № 323-ФЗ в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них при занятиях физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» утвержден Порядок проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (далее Порядок).

Согласно пунктам 2, 12, 18, 21, 22 Порядка, диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, в том числе медицинский осмотр врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования, и осуществляется в отношении пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Диспансеризация проводится ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Информация о состоянии здоровья несовершеннолетнего, полученная по результатам медицинских осмотров, предоставляется несовершеннолетнему лично врачом или другими медицинскими работниками, принимающими непосредственное участие в проведении медицинских осмотров. В отношении несовершеннолетнего, не достигшего возраста 15 лет, информация о состоянии здоровья предоставляется его законному представителю.

Данные о прохождении диспансеризации вносятся в медицинскую документацию несовершеннолетнего.

Карта осмотра оформляется в двух экземплярах, один из которых по завершении диспансеризации выдается врачом, ответственным за проведение диспансеризации, руководителю (уполномоченному должностному лицу) стационарного учреждения, второй экземпляр - хранится в медицинской организации в течение 5 лет.

Вместе с тем в ходе проверки медицинских карт детей-сирот, детей оставшихся в трудной жизненной ситуации, прошедших диспансеризацию установлено, что не все рекомендации врачей выполняются медицинским персоналом детского дома.

Так, при изучении медицинской карты несовершеннолетнего А., [REDACTED] г.р. установлено, что по результатам проведенной диспансеризации 2017 года (окончена 27.03.2017) ему рекомендовано наблюдение у кардиолога и окулиста вместе с тем законным представителем в нарушение требований ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 155.2 Семейного кодекса РФ до настоящего времени рекомендации, полученные по результатам диспансеризации не выполняются.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении медицинских карт несовершеннолетних воспитанников детского дома – Б., [REDACTED] г.р. (рекомендовано наблюдение отоларинголога), Г., 2001 г.р. (УЗИ желчного пузыря, консультация кардиолога), Г., 2000 г.р. (консультация ортопеда), А., [REDACTED] г.р. (консультация кардиолога).

Кроме того, в ходе проверки в нарушение требований ст. 54 Закона № 323-ФЗ, п.9, 11 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях утвержденного приказом № 822н Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 выявлен факт недостаточного материально-технического оснащения медицинского кабинета ГКУ СО РО Ростовский центр помощи детям № 10, а именно – отсутствие комплекта воздуховодов для искусственного дыхания аппарата искусственной вентиляции легких Амбу, воротник Шапца (2 размера) шины пневматические (детские и взрослые).

В соответствии со п. 7 ст. 28 Закона РФ от 29.12.2013 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Далее – Закона № 273-ФЗ) образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса.

В соответствии со ст. 155.2 Семейного кодекса РФ, исполнению обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, помещенных под надзор в организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации.

К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

Причинами и условиями нарушений, выявленных в ходе проверки, является ненадлежащее исполнение служебных обязанностей подчиненных Вам работников и отсутствие надлежащего контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Первомайского района г. Ростова-на-Дону, принять меры по устранению и недопущению подобных нарушений в дальнейшем.
2. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения федерального законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с приложением копии приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

И.о. заместителя прокурора района
юрист 1 класса



М.М. Болдырева

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Ростов-на-Дону

« » июля 2017 года

И.о. заместителя прокурора Первомайского района г. Ростова-на-Дону юрист I класса Коростылев А.А., рассмотрев материал проверки по факту самовольного ухода из ГКОУ РО Детский дом № 10 г. Ростова-на-Дону несовершеннолетнего [REDACTED], [REDACTED] г.р. и надлежащего исполнения должностных обязанностей директором ГКОУ РО Детский дом № 10 г. Ростова-на-Дону

Черной О.Н.

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Первомайского района г. Ростова-на-Дону во исполнение приказа Генерального прокурора РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» 31.07.2017 проведена проверка деятельности ГКУ СО РО «Ростовский центр помощи детям № 10» по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, нарушения выполнения назначений врачей по результатам проведенной диспансеризации 2017 года выявлены в деятельности ГКУ СО РО «Ростовский центр помощи детям № 10».

Так, при изучении медицинской карты несовершеннолетнего А., [REDACTED] г.р. установлено, что по результатам проведенной диспансеризации 2017 года (окончена 27.03.2017) ему рекомендовано наблюдение у кардиолога и окулиста, вместе с тем законным представителем в нарушение требований ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 155.2 Семейного кодекса РФ до настоящего времени рекомендации, полученные по результатам диспансеризации не выполняются.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении медицинских карт несовершеннолетних воспитанников детского дома – Б., [REDACTED] г.р. (рекомендовано наблюдение отоларинголога), Г., [REDACTED] г.р. (УЗИ желчного пузыря; консультация кардиолога), Г., [REDACTED] г.р. (консультация ортопеда), А., [REDACTED] г.р. (консультация кардиолога).

Указанный факт свидетельствует об отсутствии мер гражданско-правовой защиты прав воспитанников ГКУ СО РО «Ростовский центр помощи детям № 10» со стороны администрации детского дома, что является нарушением требований ст. 36 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой, опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, защищать их права и интересы.

Согласно п. 4 ст. 35 Гражданского кодекса РФ ГКУ СО РО «Ростовский центр помощи детям № 10» исполняет функции государственного опекуна в отношении своих воспитанников, выступает в защиту их прав и интересов.

Согласно ст. 155.2 Семейного кодекса РФ исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, помещенных под надзор организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации.

К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

В соответствии со ст. 36 Гражданского кодекса РФ опекуны и попечители обязаны заботиться об обучении и воспитании несовершеннолетних граждан.

Таким образом, действия должностного лица - директора ГКУ СО РС «Ростовский центр помощи детям № 10» Черной О.Н. образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ, прокурор при осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, вправе возбудить дело об административном правонарушении и возложить на виновного ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта РФ.

Смягчающих административную ответственность обстоятельств в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств, отягчающих ответственность в соответствии со ст. 4.4 КоАП РФ, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 Закона «О прокуратуре РФ», ст.ст. 25.11, 28.4 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица - директора ГКУ СО РС «Ростовский центр помощи детям № 10» Черной Ольги Николаевны [REDACTED] года рождения, уроженки [REDACTED] район [REDACTED], зарегистрированной по адресу: [REDACTED], паспорт серия [REDACTED], [REDACTED], дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

2. На основании ч. 1 ст. 23.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении вместе с настоящим постановлением направить

администрацию Первомайского района г. Ростова-на-Дону для рассмотрения и заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

К постановлению прилагается материал проверки на ___ листах.

И.о. заместителя прокурора Первомайского района
г. Ростова-на-Дону

юрист I класса

М.М.Болдырева

МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЦЕНТР ПОМОЩИ ДЕТЯМ,
ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
«РОСТОВСКИЙ ЦЕНТР ПОМОЩИ ДЕТЯМ №10»
(ГКУСО РО Ростовский центр помощи детям №10)

Грисенко ул. 19, Ростов-на-Дону г. 344020

тел./факс (863) 211-11-73, 252-25-74

E-mail: DD10@MAIL.RU

ОКПО 48257990 ОГРН 1036166003170

от 10.08.2017 № 330

на № _____

Министру общего и
профессионального образования
Ростовской области

Балиной Л.В.

Уважаемая Лариса Валентиновна!

В ответ на представление Прокуратуры Ростовской области № 21-5-2017 от 03.08.2017 «Об устранении нарушений прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на медицинское обеспечение» сообщаем Вам о том, что в июле 2017 года Прокуратурой Первомайского района г. Ростова-на-Дону была осуществлена проверка исполнения законодательства об охране здоровья детей – сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей в ГКУСО РО Ростовском центре помощи детям № 10, выявлены следующие нарушения: пятеро детей на момент проверки не получили консультации 7 специалистов, по одной или две консультации ребенок; в учреждении отсутствует 4 наименования медицинского оборудования для оказания первой медицинской помощи.

По факту вышеназванных нарушений информируем Вас о том, что диспансеризация была закончена 27.03.2017, карты диспансеризации несовершеннолетнего формы № 030-Дс/-13 переданы в учреждение 5 мая после неоднократных напоминаний и просьб. По результатам диспансеризации медработниками Ростовского центра помощи детям № 10 в мае месяце 2017 года на каждого ребенка разработана программа индивидуальной реабилитации по итогам диспансеризации с учетом занятости 6 детей итоговой аттестацией в школе и всех в период летнего оздоровительного отдыха. Реализация программ начата в мае месяце, назначения врачей исполняются, по приезду детей из летнего оздоровительного лагеря 15.08.2017, консультации врачей и физиопроцедуры продолжатся.

Недостающее оборудование планируется к закупке.

Врачу – педиатру Арабаджян Э.Т. объявлено замечание за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

Директор



О.Н. Черная